



REPUBLIKA HRVATSKA  
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU

KLASA: 041-02/24-01/56  
URBROJ: 613-01-07-01-25-54  
Zagreb, 5. rujna 2025.

## **Izvješće o obavljenoj provjeri provedbe naloga i preporuka danih u reviziji učinkovitosti**

**Upravljanje komunalnom  
infrastrukturom u  
jedinicama lokalne  
samouprave na području  
Karlovačke županije u  
2019. i 2020.**

## SADRŽAJ

stranica

I.	UVOD	1
II.	CILJ, PREDMET I METODE PROVJERE DANIH NALOGA I PREPORUKA	1
III.	PROVEDBA DANIH NALOGA I PREPORUKA I IZVJEŠTAVANJE O PROVEDBI	2
	Grad Duga Resa	3
	Grad Karlovac	7
	Grad Ogulin	9
	Grad Ozalj	13
	Grad Slunj	15
	Općina Barilović	17
	Općina Bosiljevo	21
	Općina Cetingrad	25
	Općina Draganić	29
	Općina Generalski Stol	33
	Općina Josipdol	38
	Općina Kamanje	41
	Općina Krnjak	45
	Općina Lasinja	48
	Općina Netretić	53
	Općina Plaški	56
	Općina Rakovica	64
	Općina Ribnik	67
	Općina Saborsko	67
	Općina Tounj	75
	Općina Vojnić	82
	Općina Žakanje	87
IV.	ZAKLJUČAK	92

## **I. UVOD**

Na temelju odredbe članka 23., stavka 2. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 25/19), obavljena je provjera provedbe naloga i preporuka danih u reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Karlovačke županije u 2019. i 2020.

Provjera je obavljena prema Okviru profesionalnih načela, standarda i smjernica Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) (Narodne novine 66/23) i Kodeksu profesionalne etike državnih revizora.

Postupci provjere provedbe naloga i preporuka provedeni su od 16. rujna 2024. do 5. rujna 2025.

## **II. CILJ, PREDMET I METODE PROVJERE DANIH NALOGA I PREPORUKA**

Državni ured za reviziju (dalje u tekstu: Ured) obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Karlovačke županije u 2019. i 2020., o čemu je sastavljeno izvješće KLASA: 041-01/20-10/9, URBROJ: 613-02-11-21-14, od 27. rujna 2021. Predmet revizije bilo je upravljanje komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave u 2019. i 2020., odnosno vođenje evidencija o komunalnoj infrastrukturi, normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom, upravljanje te nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom. U navedenoj reviziji ocijenjeno je da je upravljanje komunalnom infrastrukturom u gradovima Dugoj Resi, Karlovcu, Ozlju i Slunju učinkovito, u općinama Barilović, Josipdol, Kamanje, Krnjak, Lasinja, Netretić, Rakovica, Ribnik, Vojnić i Žakanje učinkovito, pri čemu su potrebna poboljšanja, a u Gradu Ogulinu i općinama Bosiljevo, Cetingrad, Draganić, Generalski Stol, Plaški, Saborsko i Tounj djelomično učinkovito. Za utvrđene propuste dano je 277 naloga i preporuka.

Zakonski predstavnici jedinica lokalne samouprave dostavili su Uredu planove provedbe naloga i preporuka s podacima o planiranim aktivnostima i rokovima za provedbu naloga i preporuka.

Prema odredbi članka 22., stavka 5. Zakona o Državnom uredu za reviziju, jedinice lokalne samouprave obvezne su provesti naloge i preporuke dane u izvješću o obavljenoj reviziji u rokovima i na način naveden u planu provedbe naloga i preporuka.

Provjera provedbe naloga i preporuka danih u reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Karlovačke županije u 2019. i 2020. planirana je Programom i planom rada Ureda za 2024.

Cilj provjere provedbe naloga i preporuka je provjeriti jesu li nalozi i preporuke dani u reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Karlovačke županije u 2019. i 2020. provedeni u rokovima i na način naveden u Planu provedbe naloga i preporuka te jesu li jedinice lokalne samouprave o provedbi naloga i preporuka izvještavale Ured u roku od 30 dana od planiranog vremena provedbe.

Predmet provjere su aktivnosti koje su jedinice lokalne samouprave na području Karlovačke županije trebale provesti u skladu s planovima provedbe naloga i preporuka.

Za potrebe prikupljanja podataka o provedbi naloga i preporuka, jedinicama lokalne samouprave upućen je upit o aktivnostima koje su poduzete za provedbu naloga i preporuka te je zatražena dokumentacija na temelju koje su izvještavale Ured o provedbi danih naloga i preporuka. Također, korištene su objave na mrežnim stranicama te su obavljani razgovori sa zaposlenicima jedinica lokalne samouprave. Provjera provedbe danih naloga i preporuka obavljena je uvidom u dokumentaciju.

### **III. PROVEDBA DANIH NALOGA I PREPORUKA I IZVJEŠTAVANJE O PROVEDBI**

Revizijskim postupcima provjereno je jesu li jedinice lokalne samouprave postupile prema nalogima i preporukama danim u reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Karlovačke županije u 2019. i 2020. u skladu s planovima provedbe naloga i preporuka. Također, provjerena je točnost podataka koji se odnose na izvještavanje o provedbi naloga i preporuka.

## Općina Žakanje

Zakonski predstavnik Općine Žakanje od 26. svibnja 2017. i do vremena provjere provedbe naloga i preporuka (srpanj 2025.) je općinski načelnik Danijel Jurkaš, dipl. ing. geod.

### – Provedba danih naloga i preporuka

U tablici u nastavku dani su nalozi i preporuke iz revizije učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Karlovačke županije u 2019. i 2020. za Općinu Žakanje te status utvrđen njihovom provjerom.

Tablica broj 22

### Provedba naloga i preporuka

Redni broj	Naziv područja	Nalog ili preporuka	Rok prema Planu provedbe naloga i preporuka	Status
	1	2	3	4
1.	Evidentiranje komunalne infrastrukture	Preporučeno je podatke o vlasništvu, koji se unose u evidenciju komunalne infrastrukture, unositi tako da iz njih bude vidljivo koje su građevine komunalne infrastrukture, navedene u evidenciji, upisane u zemljišne knjige i evidentirane u katastru kao javno dobro u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine Žakanje, kako bi se uvidom u evidenciju komunalne infrastrukture mogao pratiti njezin status u pogledu upisa u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru.	30. rujna 2022.	provedeno
2.		Preporučeno je za svaku građevinu i uređaj komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine odrediti identifikacijski broj te analitičke knjigovodstvene evidencije putem identifikacijskih brojeva povezati s evidencijom komunalne infrastrukture i drugim evidencijama o imovini.	31. ožujka 2022.	provedeno
3.		Preporučeno je procjenjivati vrijednost neevidentirane komunalne infrastrukture i druge imovine te ažurirati poslovne knjige njezinim evidentiranjem, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu te Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske.	31. prosinca 2022.	provedeno
4.	Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom	Naloženo je programe građenja komunalne infrastrukture donositi tako da sadrže sve elemente propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.	31. prosinca 2021.	djelomično provedeno
5.		Naloženo je programe održavanja komunalne infrastrukture donositi tako da sadrže sve elemente propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.	31. prosinca 2021.	nije provedeno
6.		Preporučeno je u programima građenja komunalne infrastrukture iskazivati rashode koji se odnose na građenje komunalne infrastrukture te na građenje građevina za gospodarenje komunalnim otpadom.	31. prosinca 2021.	provedeno
7.		Preporučeno je u programima održavanja komunalne infrastrukture iskazivati rashode koji se odnose na održavanje komunalne infrastrukture.	31. prosinca 2021.	provedeno

Redni broj	Naziv područja	Nalog ili preporuka	Rok prema Planu provedbe naloga i preporuka	Status
	1	2	3	4
8.	Upravljanje komunalnom infrastrukturom	Preporučeno je u programima građenja komunalne infrastrukture i izvješćima o njihovu izvršenju planirane i ostvarene rashode iskazivati po vrstama komunalne infrastrukture na koju se odnose.	31. ožujka 2022.	provedeno
9.		Preporučeno je obavljanje djelatnosti održavanja javnih zelenih površina i održavanja čistoće javnih površina iskazivati kao zasebne komunalne djelatnosti, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odluke o komunalnim djelatnostima.	31. prosinca 2022.	nije provedeno
10.	Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom	Preporučeno je analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje komunalnom infrastrukturom može unaprijediti.	31. prosinca 2022.	provedeno nakon roka
11.		Preporučeno je uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom prema načelima propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu na kojima se komunalno gospodarstvo temelji.	31. prosinca 2022.	provedeno
12.		Preporučeno je izvještavati javnost o postignutim ciljevima i učincima upravljanja, odnosno o poduzetim mjerama u slučaju neispunjavanja zadanih ciljeva.	31. prosinca 2022.	provedeno nakon roka

Obrazloženje naloga i preporuka koji nisu provedeni u skladu s Planom provedbe naloga i preporuka daje se u nastavku.

#### 1. Preporuke provedene nakon roka

Preporuke provedene nakon roka odnose se na područje nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom.

- 1.1. Preporučeno je analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje komunalnom infrastrukturom može unaprijediti.

Rok za provedbu preporuke bio je 31. prosinca 2022.

Općina Žakanje donijela je u rujnu 2022. Odluku o kriterijima i pokazateljima učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom na području Općine Žakanje na temelju koje je u ožujku 2023. izrađena Analiza i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture na području Općine Žakanje za razdoblje od 2019. do 2022., kojom je Općina analizirala i vrednovala učinke upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje i korištenje može unaprijediti.

- 1.2. Preporučeno je izvještavati javnost o postignutim ciljevima i učincima upravljanja, odnosno o poduzetim mjerama u slučaju neispunjavanja zadanih ciljeva.  
Rok za provedbu preporuke bio je 31. prosinca 2022.

Javnost je obaviještena o postignutim ciljevima i učincima upravljanja unutar Analize i vrednovanja učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture na području Općine Žakanje za razdoblje 2019. do 2022., koja je objavljena na mrežnim stranicama Općine u ožujku 2023.

## 2. Djelomično proveden nalog

Djelomično proveden nalog odnosi se na područje normativnog uređenja upravljanja komunalnom infrastrukturom.

- 2.1. Naloženo je programe građenja komunalne infrastrukture donositi tako da sadrže sve elemente propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.  
Rok za provedbu naloga bio je 31. prosinca 2021.

Općina Žakanje donijela je programe građenja komunalne infrastrukture za 2022., 2023., 2024. i 2025. Navedeni programi sadrže procjenu troškova građenja komunalne infrastrukture s naznakom izvora njihova financiranja. Troškovi građenja odnosno troškovi projektiranja, revizije, građenja, provedbe stručnog nadzora građenja i provedbe vođenja projekata građenja iskazani su ukupno za svaku građevinu, ali ne i odvojeno prema izvoru njihova financiranja, što nije u skladu s odredbama članka 69. Zakona o komunalnom gospodarstvu, kojom je propisano da se troškovi građenja komunalne infrastrukture iskazuju odvojeno za svaku građevinu i ukupno te odvojeno prema izvoru njihova financiranja.

***Općina Žakanje je i nadalje u obvezi postupati prema nalogu Državnog ureda za reviziju koji nije u cijelosti proveden.***

## 3. Nalog i preporuka koji nisu provedeni

Nalog i preporuka koji nisu provedeni odnose se na područje normativnog uređenja upravljanja komunalnom infrastrukturom i upravljanja komunalnom infrastrukturom.

- 3.1. Naloženo je programe održavanja komunalne infrastrukture donositi tako da sadrže sve elemente propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.  
Rok za provedbu naloga bio je 31. prosinca 2021.

Do vremena provjere provedbe naloga i preporuka (srpanj 2025.) Općina Žakanje donijela je programe održavanja komunalne infrastrukture za 2022., 2023., 2024. i 2025. Programi sadrže opis poslova održavanja s procjenom pojedinih troškova, po djelatnostima, iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa i izvor financiranja, ali ne i opseg poslova održavanja. Opseg poslova održavanja odnosi se na količinu i učestalost planiranih radova i drugih aktivnosti na održavanju komunalne infrastrukture izraženu odgovarajućim mjernim jedinicama i drugim pokazateljima.

Prema odredbi članka 73. Zakona o komunalnom gospodarstvu programom održavanja komunalne infrastrukture određuju se opis i opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture s procjenom pojedinih troškova po djelatnostima i iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa, s naznakom izvora financiranja.

- 3.2. Preporučeno je obavljanje djelatnosti održavanja javnih zelenih površina i održavanja čistoće javnih površina iskazivati kao zasebne komunalne djelatnosti, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odluke o komunalnim djelatnostima.  
Rok za provedbu preporuke bio je 31. prosinca 2022.

Revizijom učinkovitosti za 2019. i 2020. utvrđeno je da su u programu održavanja komunalne infrastrukture rashodi za održavanje javnih zelenih površina i održavanje čistoće javnih površina planirani unutar rashoda za održavanje javnih površina, iako su navedene djelatnosti odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i odluke o komunalnim djelatnostima utvrđene kao zasebne komunalne djelatnosti.

Do vremena provjere provedbe naloga i preporuka (ožujak 2025.) Općina Žakanje donijela je programe održavanja komunalne infrastrukture za 2023., 2024. i 2025. U navedenim programima komunalne djelatnosti održavanja javnih zelenih površina i održavanja čistoće javnih površina nisu iskazane kao zasebne komunalne djelatnosti, nego skupno unutar rashoda za održavanje javnih površina.

Prema obrazloženju Općine Žakanje u Programu održavanja komunalne infrastrukture djelatnosti održavanja javnih zelenih površina nisu iskazane zasebno od održavanja čistoće javnih površina jer se radi o manjim iznosima.

***Općina Žakanje je i nadalje u obvezi postupati prema nalogu i preporuci Državnog ureda za reviziju koji nisu provedeni.***

#### **– Izvještavanje o provedbi naloga i preporuka**

Prema odredbi članka 23., stavka 1. Zakona o Državnom uredu za reviziju, subjekt revizije odnosno subjekt na koji se odnosi dani nalog i/ili preporuka obavezan je u pisanom obliku izvijestiti Ured o provedbi pojedinog naloga ili preporuke u roku od 30 dana od isteka planiranog vremena provedbe.

Općina Žakanje nije izvještavala Ured o provedbi naloga i preporuka.



## Očitovanje Općine Žakanje

*Općina Žakanje se očitovala na Nacrt izvješća o obavljenoj provjeri provedbe naloga i preporuka danih u reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Karlovačke županije u 2019. i 2020.*

*Vezano za djelomično proveden nalog koji se odnosi na donošenje programa građenja komunalne infrastrukture tako da sadrži sve elemente propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, Općina u Očitovanju navodi da programi građenja komunalne infrastrukture koje je donosila sadrže procjenu troškova građenja komunalne infrastrukture s naznakom izvora financiranja, međutim troškovi građenja odnosno troškovi projektiranja, revizije, građenja, provedbe stručnog nadzora građenja i provedbe vođenja projekta građenja iskazani su ukupno za svaku građevinu, ali ne i prema izvoru njihova financiranja. Navedeni troškovi prema izvoru financiranja navedeni su u Proračunu Općine Žakanje, ali ne i u programu građenja te Općina navodi da će ubuduće prilikom donošenja programa građenja troškove iskazivati i pojedinačno prema izvoru financiranja.*

*Vezano za nalog i preporuku koji nisu provedeni, Općina u Očitovanju navodi da je donosila programe održavanja komunalne infrastrukture koji sadržavaju opis poslova s procjenom pojedinih troškova, po djelatnostima, iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa i izvor financiranja, ali ne i opseg poslova održavanja te će se ubuduće donositi program održavanja koji sadrži sve elemente propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu. Nadalje, u Očitovanju navodi da je donosila programe održavanja komunalne infrastrukture u kojima komunalne djelatnosti održavanja javnih zelenih površina i održavanja čistoće javnih površina nisu iskazane kao zasebne komunalne djelatnosti te će ubuduće u programu održavanja navedene djelatnosti iskazivati odvojeno.*

#### IV. ZAKLJUČAK

Provjerom provedbe naloga i preporuka danih u reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Karlovačke županije u 2019. i 2020. utvrđeno je da su od 277 naloga i preporuka:

- provedena 223 naloga i preporuke ili 80,5 %, od čega 180 u roku, a 43 nakon roka
- djelomično je provedeno 26 naloga i preporuka ili 9,4 %
- 27 naloga i preporuka ili 9,7 % nije provedeno
- jedna preporuka ili 0,4 % nije primjenjivo.

U tablici broj 23 navodi se broj danih naloga i preporuka te status naloga i preporuka utvrđen provjerom provedbe naloga i preporuka po lokalnim jedinicama na području Karlovačke županije.

Tablica broj 23

Broj danih naloga i preporuka te status naloga i preporuka utvrđen provjerom provedbe naloga i preporuka po lokalnim jedinicama na području Karlovačke županije

Redni broj	Naziv jedinice lokalne	Broj danih naloga i preporuka	Status naloga i preporuka					
			Provedeno	Provedeno nakon roka	Djelomično provedeno	U postupku provedbe*	Nije provedeno	Nije primjenjivo
1	2	3	4	5	6	7	8	
1.	Grad Duga Resa	12	10	0	2	0	0	0
2.	Grad Karlovac	5	4	1	0	0	0	0
3.	Grad Ogulin	15	11	3	1	0	0	0
4.	Grad Ozalj	8	8	0	0	0	0	0
5.	Grad Slunj	10	10	0	0	0	0	0
6.	Općina Barilović	13	8	3	0	0	2	0
7.	Općina Bosiljevo	17	15	2	0	0	0	0
8.	Općina Cetingrad	19	18	0	0	0	1	0
9.	Općina Draganić	14	8	1	0	0	5	0
10.	Općina Generalski Stol	12	3	4	5	0	0	0
11.	Općina Josipdol	14	10	4	0	0	0	0
12.	Općina Kamanje	12	7	5	0	0	0	0
13.	Općina Krnjak	12	10	2	0	0	0	0
14.	Općina Lasinja	12	6	0	2	0	4	0
15.	Općina Netretić	7	5	0	1	0	0	1
16.	Općina Plaški	16	0	8	4	0	4	0
17.	Općina Rakovica	12	11	1	0	0	0	0
18.	Općina Ribnik	8	5	3	0	0	0	0
19.	Općina Saborsko	16	10	1	3	0	2	0
20.	Općina Tounj	19	9	0	5	0	5	0
21.	Općina Vojnić	12	5	3	2	0	2	0
22.	Općina Žakanje	12	7	2	1	0	2	0
Ukupno		277	180	43	26	0	27	1

Jedinice lokalne samouprave su provedbom naloga i preporuka postigle sljedeće pozitivne učinke:

- u većem broju jedinica lokalne samouprave obavlja se cjelovito evidentiranje podataka o komunalnoj infrastrukturi
- u najvećem broju jedinica lokalne samouprave unutarnjim aktima uređeno je građenje i održavanje komunalne infrastrukture te druga pitanja važna za komunalno gospodarstvo, u skladu sa Zakonom o komunalnom gospodarstvu

- u najvećem broju jedinica lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom upravlja se u skladu s propisima
- u najvećem broju jedinica lokalne samouprave ostvareni su ciljevi nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom.

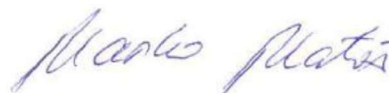
Djelomično provedeni nalozi i preporuke odnose se na područje evidentiranja komunalne infrastrukture, normativnog uređenja upravljanja komunalnom infrastrukturom i upravljanja komunalnom infrastrukturom. Nalozi i preporuke koji nisu provedeni odnose se na područje evidentiranja komunalne infrastrukture, normativnog uređenja upravljanja komunalnom infrastrukturom, upravljanja komunalnom infrastrukturom i nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom.

Jedinice lokalne samouprave su i nadalje u obvezi postupati prema nalogima i preporukama Državnog ureda za reviziju koji nisu provedeni ili nisu u cijelosti provedeni.

OVLAŠTENI DRŽAVNI REVIZORI:



Ana Karlović, mag. oec.



Marko Matoš, dipl. ing.

